

Поднесок на Република Македонија

Скопје, 4 август 2015

Предмет: Национални придонеси кон климатските промени

Вовед

1. Република Македонија, како Страна на Конвенцијата на Обединетите нации за климатски промени (УНФЦЦЦ), е целосно посветена на преговарачкиот процес за постигнување на глобален договор на Конференцијата на страните во Париз во декември 2015, според кој сите Страни ќе дадат свој придонес, поставен на фер и рамноправни основи согласно можностите и спецификите на секоја земја, во остварувањето на глобалната цел за стабизирање на концентрациите на стакленички гасови во атмосферата на ниво кое би спречило пораст на глобалното затоплување за повеќе од 2°C.
2. Република Македонија е земја која не припаѓа во Анексот 1 на Конвенцијата за климатски промени (земја во развој) и досега немала квантифицирани обврски за намалување на емисиите на стакленички гасови. Истовремено, таа има статус на земја кандидат за членство во Европската унија (ЕУ) од каде произлегува барањето за следење на европската политика за клима и енергија, која пак ги следи обврските за земјите кои припаѓаат на Анексот 1. Колку што е можно, Република Македонија на доброволна основа се труди со начинот на известување да ги вгради и двата аспекти во своите национални извештаи за климатски промени.

Национални придонеси кон климатските промени (ИНДЦ)

3. Конференцијата на страните во Лима ја потврди одлуката од Вршава дека сите земји треба да ги подготват своите придонеси на начин што ќе овозможи јасност, транспарентност и разбирање.
4. Република Македонија, согласно одлука на Влада 42-17/91 од 28 јули 2015, има намера да го даде следниот придонес во глобалните напори за смалување на емисиите на стакленички гасови (македонски ИНДЦ):

Да се намалат емисиите на јаглероден диоксид од согорувањето на фосилни горива за 30%, односно за 36% при повисоко ниво на амбиција, до 2030 година во однос на референтното сценарио. Емисиите на јаглероден диоксид од согорувањето на фосилни горива покриваат речиси 80% од вкупните емисии на стакленички гасови со доминантно учество на секторите снабдување со енергија, згради и транспорт.

5. Согласно Повикот за климатска акција од Конференцијата на страните во Лима, (посебно параграф 14), Република Македонија ги доставува следните информации за својот ИНДЦ, детално презентирани во Аналитички документ, кој е составен дел на овој Поднесок (поставен на <http://www.klimatskipromeni.mk/Default.aspx?LCID=302>, www.moepp.gov.mk).

НАЦИОНАЛНИ ПРИДОНЕСИ КОН КЛИМАТСКИТЕ ПРОМЕНИ НА РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА (ИНДЦ)

Профил	
Опфат	<p>Ублажување на климатските промени</p> <p>Заради изразената употреба на фосилни горива, пред сè доминантното учество на домашниот лигнит за производство на електрична енергија, во земјата постои значителен потенцијал за намалување на емисиите на стакленички гасови. Токму заради тоа, фокусот на македонскиот ИНДЦ е ставен на ублажувањето на климатските промени, односно на политиките и мерките кои водат до намалување на емисиите на стакленички гасови. Меѓутоа, тоа не значи дека адаптацијата кон климатските промени е помалку важна. Ранливите сектори и адаптацијата кон климатските промени ќе бидат предмет на подетални анализи во иднина од аспект на ИНДЦ потребите.</p>
Тип	<p>Намалување на емисии на стакленички гасови и политики и мерки (проекти) за ублажување на климатските промени</p> <p>Намалување на емисии на стакленички гасови изразено како отстапување од референтно сценарио</p>
Стакленички гасови и покриеност на емисии	<p>CO₂, 80% од вкупните емисии (сите емисии кои потекнуваат од согорување на фосилни горива)</p> <p>Согласно инвентарот на стакленички гасови, скоро 80% од вкупните емисии на стакленички гасови се CO₂ емисии од согорувањето на фосилни горива, со доминантно учество на секторите снабдување со енергија, згради и транспорт.</p>
Целни сектори	<p>Снабдување со енергија, згради и транспорт</p> <p>Емисиите од секторите земјоделство, шумарство и други користења на земјиште, како и индустриски процеси и отпад не се анализирани поради нивниот релативно мал удел во вкупните емисии на стакленички гасови.</p>
Цел	<p>Отстапување од референтно сценарио:</p> <p>Да се намалат емисиите на јаглероден диоксид (CO₂ емисии) од согорувањето на фосилни горива за 30%, односно за 36% при повисоко ниво на амбиција, до 2030 година во однос на референтното сценарио.</p>

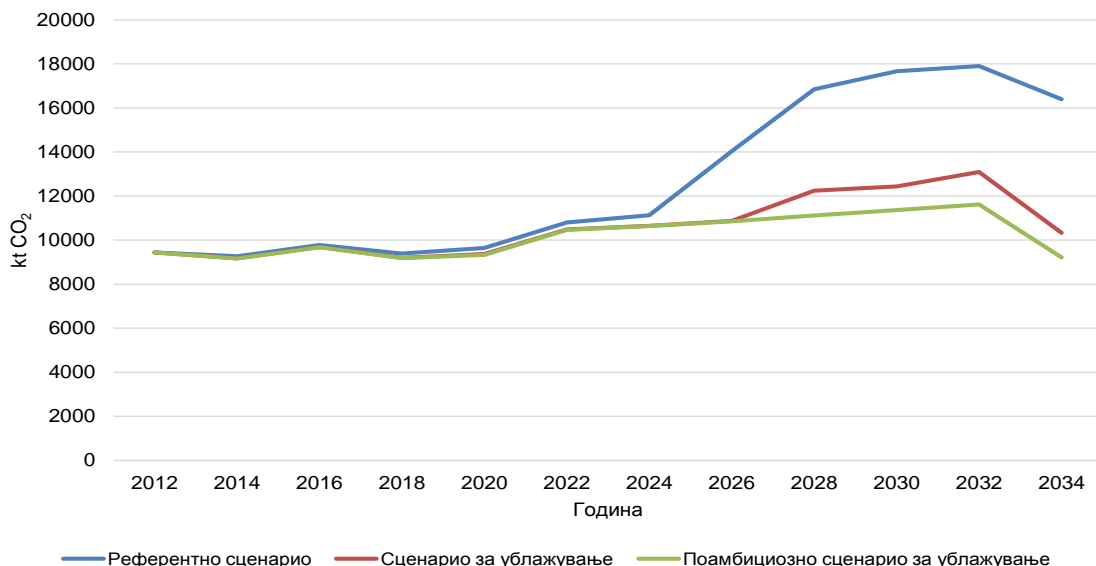
Ублажување на климатските промени

Методологии	<p>Моделирање и развој на сценарија:</p> <ul style="list-style-type: none">- МАРКАЛ модел за енергетско планирање (оптимално сценарио за развојот на енергетскиот систем при минимални трошоци на целокупниот систем);- Пристап „оддолу нагоре“ (моделирање на политиките и мерките една по една и споредба со референтното сценарио);- Период на моделирање: до 2035 година. <p>Инвентар на стакленички гасови:</p> <ul style="list-style-type: none">- Емисии за периодот 1990 – 2012 пресметани според методологијата на Меѓувладиниот панел за климатски промени од 2006 (IPCC Guidelines 2006). <p>Потенцијал за глобално затоплување (Global Warming Potential, GWP):</p> <ul style="list-style-type: none">- GWP CO₂ = 1 (според IPCC, Одлука на УНФЦЦЦ 17/CP.8). <p>Оценка на економски и околински аспекти на ублажувањето:</p> <ul style="list-style-type: none">- Крива на маргинални трошоци за ублажување. <p>Оценка на социјалните аспекти на ублажувањето преку зелени работни места:</p> <ul style="list-style-type: none">- За мерките во секторот згради, Input-Output макроекономски метод со фактори преземени од други релевантни студии, според инвестициите;- За технологии за снабдување со енергија, со фактори преземени од други релевантни студии, според инсталираниот капацитет.
Референтно сценарио (без мерки, WOM) - претпоставки	<p>Макроекономски двигатели:</p> <ul style="list-style-type: none">- Проекции за бруто домашен производ (БДП): годишна стапка на раст од 4,5% до 2035 година- Проекции населението: годишна стапка на раст од -0,09% до 2035 година <p>Искористување на домашни ресурси:</p> <ul style="list-style-type: none">- Да не се изгради ниту една нова голема хидроелектрана поради незаинтересираност на инвеститорите и/или отпор на невладини организации и на локално население;- Капацитетот на електраните со повластени тарифи е ограничен на капацитетот за кој е издадено најмалку решение за привремен повластен производител од страна на Регулаторната комисија за енергетика на Р. Македонија, и тоа 65,4 MW за мали хидро, 50 MW за ветерни, 18 MW за соларни електрани и 7 MW за електрани на биогаз. <p>Технологии за снабдување со енергија:</p> <ul style="list-style-type: none">- ТЕ Осломеј се предвидува после ревитализацијата да работи на увозен високо квалитетен јаглен;- Нуклеарна електрана нема да се изгради во анализираниот период. <p>Увоз на енергија:</p> <ul style="list-style-type: none">- Не се предвидува приклучување кон нов гасовод (со оглед на моменталната состојба во регионот), што значи на располагање е само капацитетот на постојниот гасовод;- Цената на увозната електрична енергија е онаа која што може да се набави на берза¹.

¹ Унгарски пазар за електрична енергија (Hungarian Power Exchange – HUPX, <https://www.hupx.hu/en/Pages/hupx.aspx?remsession=1>)

	<p>На страната на потрошувачката:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Новите технологии имаат иста ефикасност со постојните технологии, со тоа што постои можноста моделот да одлучи да премине од технологија која користи еден енергент, на технологија која користи друг вид на енергент.
<p>Сценарио за ублажување (со постоечки мерки, WEM)</p>	<p>Политики и мерки за ублажување</p> <p>Сектор снабдување со енергија</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Намалување на дистрибутивни загуби 2. Големи хидроелектрани 3. Мали хидроелектрани 4. Соларни електрани 5. Ветерни електрани 6. Електрани на биогаз 7. ТЕТО на биомаса 8. Топлификација на Битола 9. Соларни термални колектори 10. Биогорива 5% <p>Сектор згради</p> <ol style="list-style-type: none"> 11. Означување на електрични уреди 12. Информативни кампањи, инфо центри за ЕЕ 13. Реновирање на згради (според Правилник за енергетски карактеристики на зградите и Directive 2010/31/EU) 14. Изградба на нови згради(според Правилник за енергетски карактеристики на зградите и Directive 2010/31/EU) <p>Сектор транспорт</p> <ol style="list-style-type: none"> 15. Поголема искористеност на железницата 16. Обнова на возен парк 17. Поголемо користење на велосипед, пешачење и воведување на политика на паркирање
<p>Поамбициозно сценарио за ублажување (со дополнит. мерки, WAM)</p>	<p>Дополнителни политики и мерки за ублажување:</p> <p>Сектор снабдување со енергија</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Повеќе електрани на природен гас 2. Електрани на геотермална 3. Биогорива 10% <p>Сектор згради</p> <ol style="list-style-type: none"> 4. Исфрлање од употреба на светилки со зажарено влакно 5. Исфрлање од употреба на грејни тела со електрични грејачи 6. Изградба на пасивни згради 7. Гасификација на домаќинства и комерцијален сектор <p>Сектор транспорт</p> <ol style="list-style-type: none"> 8. Пруга Бугарија 9. Електрификација на транспортот

Проекции на емисиите



Проекции на CO₂ емисии

Според референтното сценарио (WOM), CO₂ емисиите до 2030 година ќе се зголемат речиси двојно (од околу 9.000 kt ќе пораснат скоро до 18.000 kt) Со 17-те мерки вклучени во сценариото за ублажување (WEM), во 2030 година може да се постигне намалување од 30% во однос на нивото од референтното сценарио. Понатаму, со поамбициозното сценарио (WAM), кое вклучува подобрени и дополнителни мерки, намалувањето на CO₂ емисиите во однос на нивото на емисии од референтното сценарио во 2030 година ќе биде 36%. Според сите сценарија емисиите имаат растечки тренд, ќе го постигнат својот максимум помеѓу 2030 и 2032 година и потоа ќе почнат да опаѓаат. Во 2030 година, CO₂ емисиите ќе пораснат за 31% со сценариото за ублажување, односно за 20% со поамбизиозното сценарио, во однос на нивото на CO₂ емисии во 1990 година.

	Референтно сценарио (WOM)	Сценарио за ублажување (WEM)	Поамбициозно сценарио за ублажување (WAM)
CO ₂ емисии во 2030 (kt)	17.663	12.435	11.359
Отстапување во однос на реф. сцен. во 2030		-30%	-36%
CO ₂ емисии во 1990 (kt)	9.445 ²		
CO ₂ емисии во 2030 во однос на CO ₂ емисии во 1990	+87%	+31%	+20%

Потребни инвестиции

Во периодот 2015-2030 година, за реализација на сценариото за ублажување на климатските промени, потребните дополнителни инвестиции (во однос на референтното сценарио) се проценети на **4,2 милијарди евра**, додека за реализација на поамбициозното сценарио за ублажување на **4,5 милијарди евра**.

Покрај од сопствените вложувања, реализацијата на националните политики и мерки за ублажување на климатските промени ќе зависи и од **вклучувањето на приватниот сектор (домашен и странски) и од пристапот до нови извори на финансирање и зголемена меѓународна поддршка кои би се мобилизирале преку нови финансиски механизми за климатските промени, како што е Зелениот климатски фонд (Green Climate Fund).**

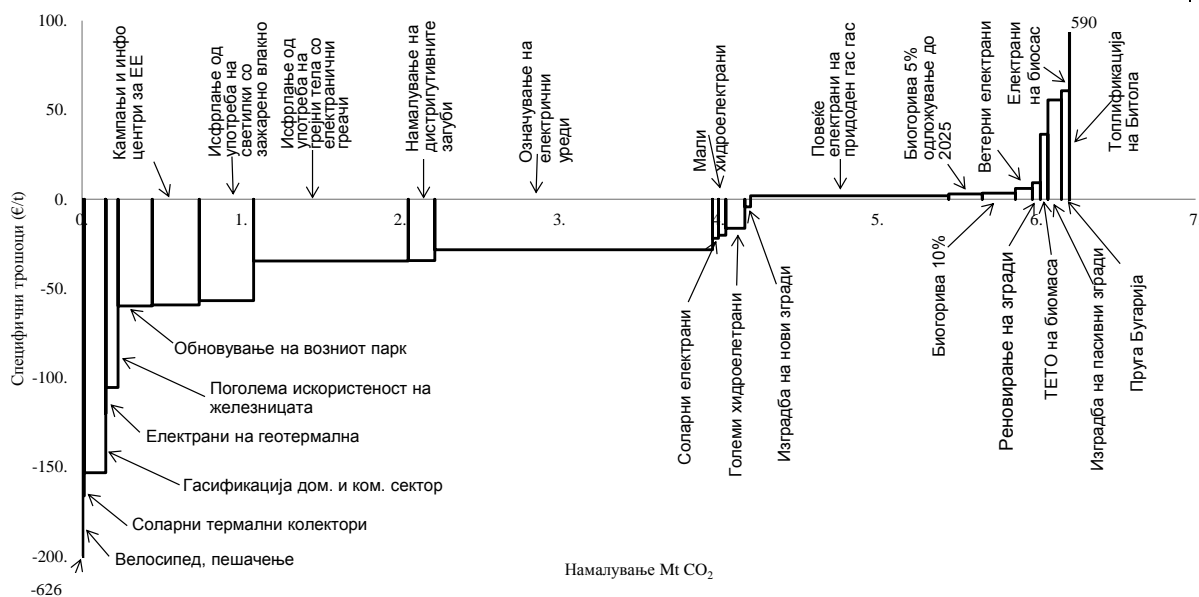
Употреба на меѓународни и пазарни механизми

Република Македонија ги **следи преговорите** во Помошното тело за научни и технолошки совети при УНФЦЦЦ (SBSTA) за рамката за воспоставување на **Нов пазарен механизам (New Market Mechanism - NMM)** како и на **не-пазарни пристапи (Non-Market Approaches - NMA)**. Откако истите ќе бидат усвоени, Република Македонија **ќе ги разгледа можностите за нивно користење за реализација на своите цели за ублажување на климатските промени.**

² Инвентар на стакленички гасови, Прв двогодишен ажуриран извештај за климатски промени, 2014

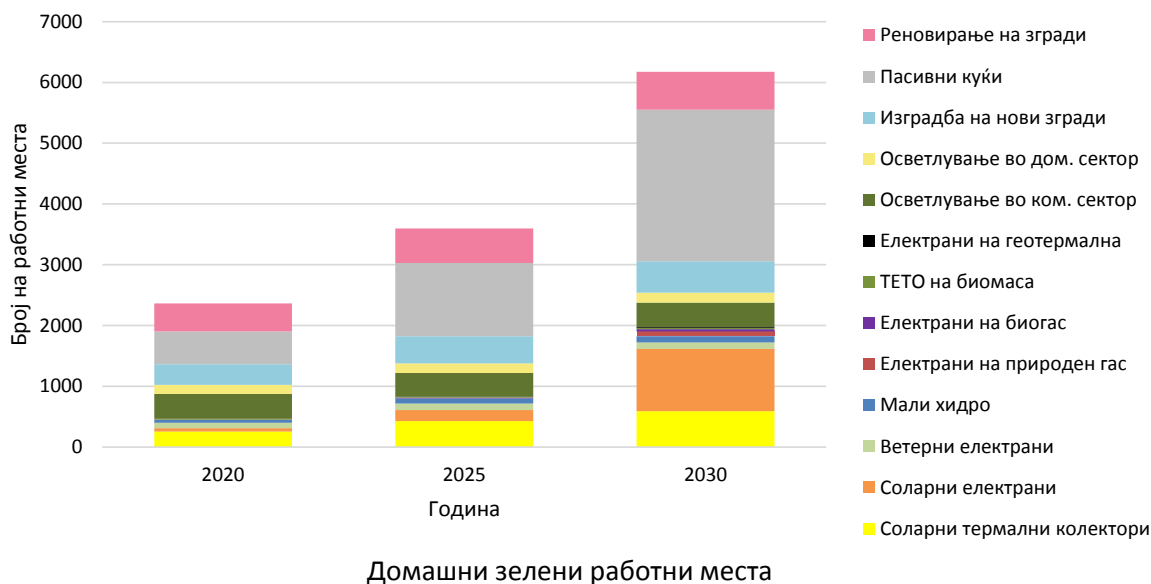
Оценка на политиките и мерките за ублажување на климатските промени

Економски и околински аспекти



Со имплементација на политики и мерки кои имаат негативни трошоци, до 2030 година, CO₂ емисиите може да се намалат за повеќе од 4 Mt во однос на референтното сценарио. Дополнително, со релативно мали вложувања, CO₂ емисиите може да се смалат за уште 2 Mt.

Социјални аспекти (зелени работни места)



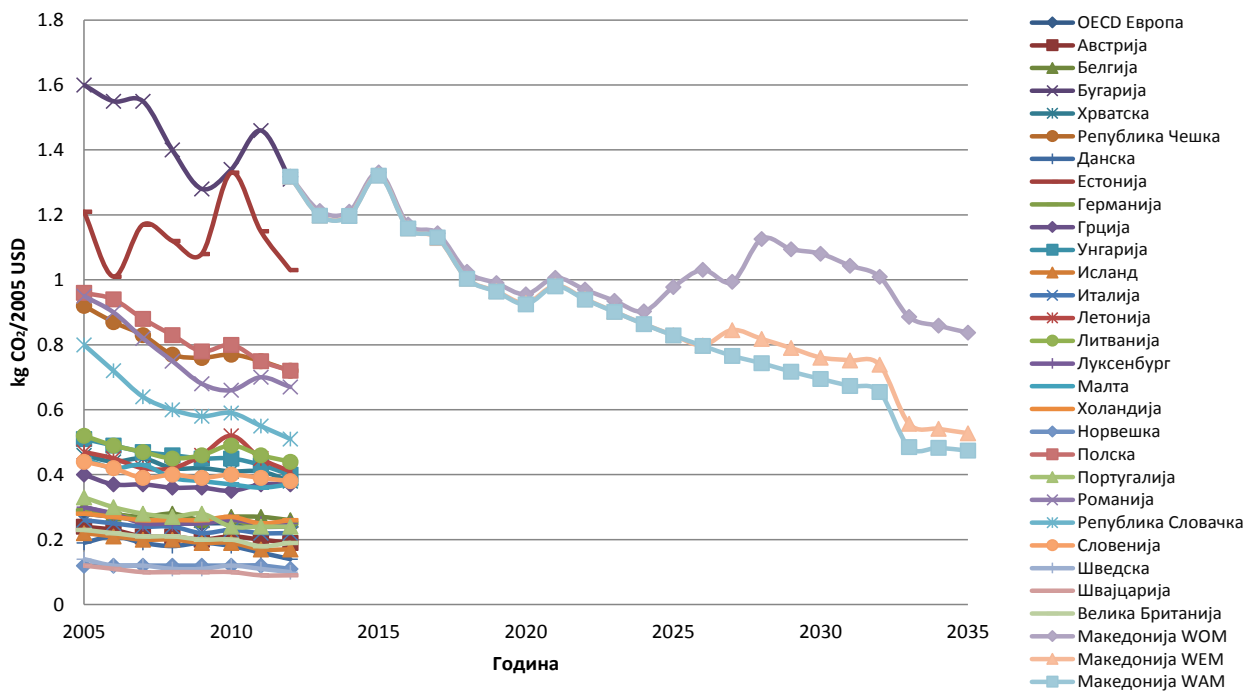
Околу 6000 зелени работни места може да се очекуваат во 2030 година со реализација на мерки за енергетска ефикасност во згради и нискојаглеродно снабдување со енергија (обновливи извори и гас).

Консултативен процес

Главни чинители	Целокупниот процес на утврдување на македонскиот INDC е воден од Министерството за животна средина и просторно планирање (МЖСПП) , како одговорна институција за политиките во областа на климатските промени и национална институција за контакт на UNFCCC, а во консултативниот процес вклучени се Националниот комитет за климатски промени (НККП) и Техничката работна група при Националниот совет за одржлив развој (НСОР) , како и останати клучни чинители - Министерството за економија (МОЕ) и Министерството за транспорт и врски (МТВ) како носители на политиките во целните сектори, претставниците на приватниот сектор, невладините организации и академскиот сектор. Значајна улога имаат и меѓународните институции и донатори во земјата, во прв ред Програмата за развој на Обединетите нации (UNDP) и Германското друштво за меѓународна соработка (GIZ), преку својата техничка и финансиска поддршка на процесот. За спроведување на анализите и техничката компонента, ангажиран беше експертски тим кој го вклучува тимот на Истражувачкиот центар за енергетика и одржлив развој на Македонската академија на науките и уметностите (МАНУ), национален експерт (НЕ) и меѓународен експерт (МЕ).
Најнови стратешки и плански документи во целните сектори	На стратешки план, пред сè преку клучниот предизвик од Националната стратегија за одржлив развој насловен како „Климатски промени и чиста енергија“, се бара интегрирање на ублажувањето на климатските промени во енергетското планирање. Понатаму, во македонската Стратегија за енергетика, во поглавјето кое ја анализира енергетиката во Македонија во светло на одржлив развој, препознаена е силната поврзаност на енергетиката и климатските промени, и се бара координација со Министерството за животна средина и просторно планирање, како носител на политиката за климатски промени, и соодветно усогласување на енергетските стратешки и легислативни решенија со стратешките и легислативните решенија за климатска акција. За идентификување на конкретните политики и мерки за ублажување земени се предвид: <ul style="list-style-type: none">- Стратегијата за енергетика- Стратегијата за енергетска ефикасност- Стратегијата за обновливи извори на енергија- Програмата за реализација на Стратегијата за енергетика- Акциониот план за енергетска ефикасност- Акциониот план за обновливи извори на енергија- Стратегијата за секторот транспорт- Пред-пристапната економска програма- Програмата на Владата на Република Македонија- Третиот национален план за климатски промени- Првиот двогодишен ажуриран извештај за климатски промени
Улога на чинителите	Консултациите се одвиваа преку технички состаноци (со високи претставници на секторските министерства и определените од нив контакт лица) и тематски работилници со сите чинители, и тоа во следните области: <ul style="list-style-type: none">- Идентификација и валидација на можни политики и мерки за ублажување во целните сектори согласно секторските политики и плански документи, како и европската политика за клима и енергија- Дискутирање и валидација на претпоставките за моделирање на идентификуваните политики и мерки согласно секторските политики и плански документи, како и европската политика за клима и енергија- Приоритизација на идентификуваните мерки и насоки за развој на сценарија за ублажување со постоечки мерки и со дополнителни мерки

Рамноправност и амбиција (споредба со земјите од Европа)

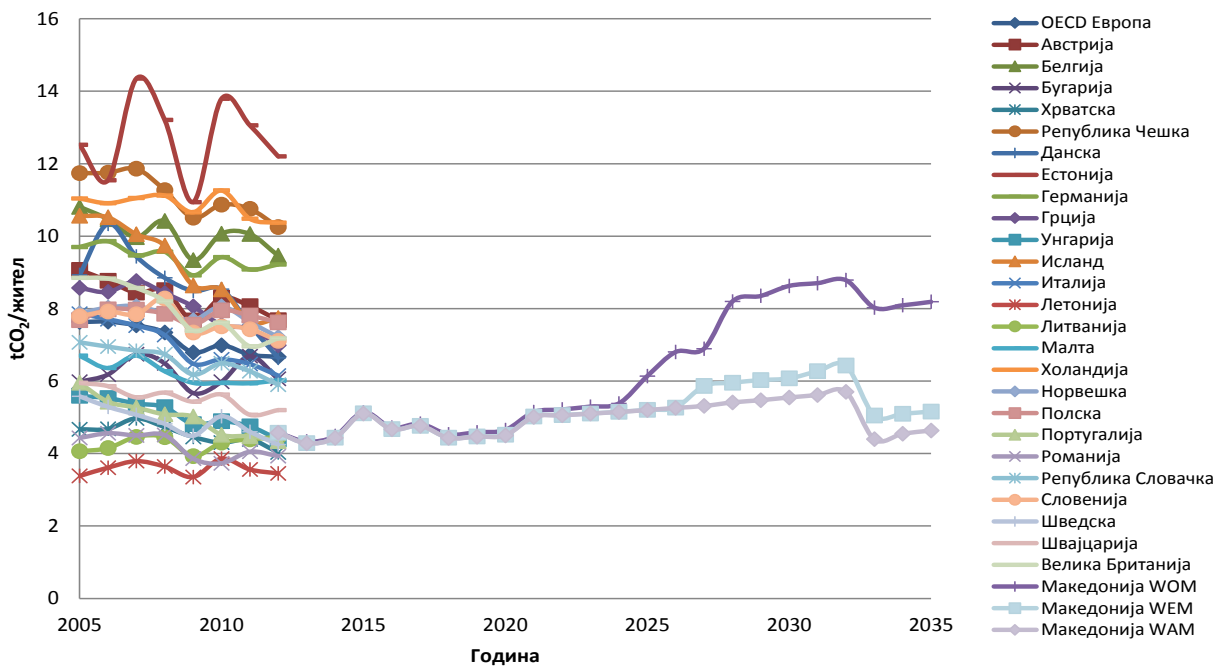
CO₂ емисии по БДП



Емисии kg CO₂/2005 USD³

Република Македонија има слични CO₂ емисии по БДП со Бугарија и Естонија. Според референтното сценарио, овој индикатор паѓа од 1.3 kg CO₂/2005 USD до 1.1 kg CO₂/2005 USD, додека според сценаријата за ублажување вредностите на овој индикатор во 2030 година ќе паднат на 0.76 kg CO₂/2005 USD, односно 0.7 kg CO₂/2005 USD, што го означува **постапниот премин кон нискојаглеродна економија**. Овој тренд на намалување е сличен со трендот на Полска и Романија. Според овој индикатор, во 2035 година, Република Македонија ќе го достигне нивото од 2012 година на Литванија, Унгарија, Словенија и други земји од оваа група со вредност од околу 0.4 kg CO₂/2005 USD.

CO₂ емисии по жител



Емисии t CO₂/жител⁴

³ Извор за земјите од Европа: OECD база на податоци; Извор за Македонија: Проекции од MARKAL моделот

⁴ Ibid.

Република Македонија влегува во иста група на земји од Европа со пониски CO ₂ емисии по жител, како што се Литванија, Португалија, Шведска и Унгарија. Во референтното сценарио ќе има растечки тренд, додека во сценаријата за ублажување овој индикатор во 2035 година би дошол до нивото од 2012.

Следни активности

6. Овој Поднесок претставува прв чекор од процесот на определување на националните придонеси кон климатските промени, и Република Македонија го задржува правото за ревизија и подетални анализи ако се променат претпоставките врз основа на кои е утврден овој придонес, и тоа, во врска со идниот глобален договор и соодветните одлуки на Конференцијата на страните, снабдувањето со гас и други гео-политички случувања, како и временската рамка за влез на Република Македонија во ЕУ.
7. Република Македонија бара овој Поднесок да биде поставен на веб страната на УНФЦЦЦ и нејзиниот придонес да биде вклучен во извештајот кој ќе го подготвува Секретаријатот за збирниот ефект од придонесите на сите Страни.